



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД

проект "Гражданска инициатива за укрепване на
интегритета на съдебната система", финансиран от
Оперативна програма „Добро управление“, договор
№ BG05SFOP001-3.003-0029-C01/ 05.09.2017 г



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Гражданска инициатива за укрепване на интегритета на съдебната система



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Цели на проекта

- ✓ Общата цел е създаване на устойчив инструмент за мониторинг на интегритета в съдебната система – Индекс на интегритета в съдебната система
 - ✓ идентифициране на параметрите, които характеризират интегритета на българската съдебна система ;
 - ✓ разработване на инструмент за мониторинг на интегритета в съдебната система –ИИСС- и неговото прилагане;
 - ✓ изработване на предложения за подобряване на интегритета в съдебната система



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Проект "Гражданска инициатива за укрепване на интегритета на съдебната система"

Финансиран е от Оперативна програма „Добро управление 2014-2020 г“;

- 6 добри практики за насърчаване и наблюдение на интегритета в държавите членки на ЕС;
- емпирични проучвания по отношение на интегритета в съдебната система;
- анализ на утвърдени инструменти за измерване на интегритета в съдебната система;
- предварителна оценка на нормативната уредба
- Разработена методика за измерване на ИИСС;
- Извършена първата оценка на ИИСС



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Добри практики

Цел: Добри практики, свързани с механизми за регулиране на правилата, определящи стандартите за интегритет в съдебната система

- Изследвани материали за 28 съдебни системи;
- Подробно обсъдени следните държави:
Великобритания, Германия, Италия, Ирландия, Малта, Нидерландия, Португалия, Румъния, Унгария и Швеция;
- Цялостен анализ на съдебните системи, законодателството и етичните правила на Германия; Италия; Португалия; Румъния; Унгария и Швеция.





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Сравнителен анализ на утвърдени инструменти за утвърдени инструменти за измерване на интегритета, приложими в съдебната система

- Индекс на върховенството на закона - World Justice Project;
- Инициатива за съдебен интегритет - Инициатива за съдебен интегритет - Международната адвокатска колегия (IBA),
- Изследване на Световния корупционен барометър на Прозрачност без граници;
- Индекс за Местната система за почтеност - Асоциация „Прозрачност без граници”, България



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Предварителна оценка на нормативната уредба по отношение на интегритета на съдебната система

- Конституция на Република България;
- Закон за съдебната власт;
- Кодекс за етично поведение на българските магистрати.

Рамка на интегритета на Съдебната система



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД

Що е интегритет?



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

"Интегритетът на съдебната система" е комплексна характеристика, която определя степента, в която дейността на органите на съдебната власт:

- ✓ е регулирана последователно, непротиворечиво и съобразно принципите на демократичното управление;
- ✓ е организирана по рационален, ефективен и ефикасен начин;
- ✓ се осъществява от професионалисти и има установена система за професионално развитие на магистратите;
- ✓ се ръководи от установена и оповестена рамка от етични стандарти;
- ✓ се осъществява по начин, който поддържа високо обществено доверие.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

При идеална съдебна система индексът на интегритет е 100 и е еднакъв за всички нейни структури;

- ✓ Интегритетът се крепи на следните основи:
 - ✓ последователно, непротиворечиво и съобразно принципите на демократичното управление регулиране на съдебната система;
 - ✓ рационална, ефективна и ефикасна организация;
 - ✓ професионализъм и професионално развитие
 - ✓ установена и оповестена рамка от етични стандарти;
 - ✓ обществено доверие в съдебната система, измервано чрез външното възприемане на системата: широка общественост и експертна общност.

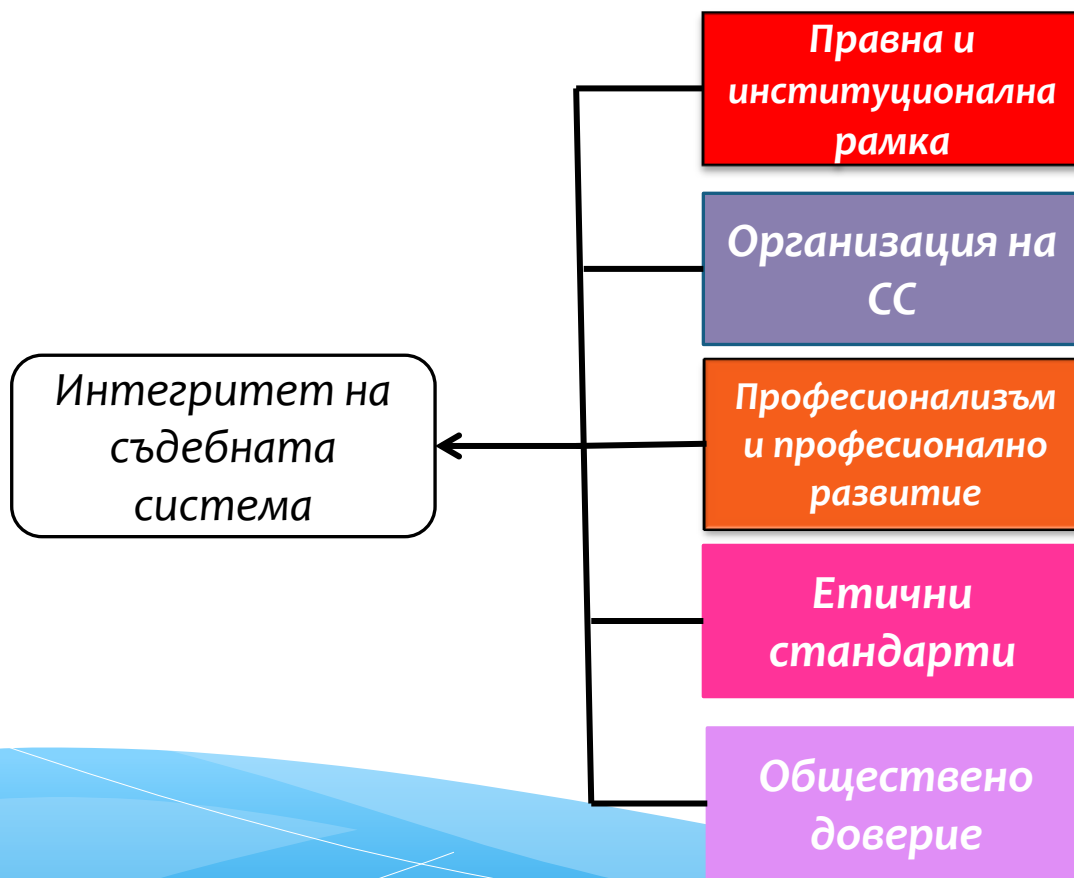


ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Рамка на интегритета





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Стойности на ИИСС

- ✓ **АА** от 76 до 100 са високо ниво на интегритет;
- ✓ **А** от 56 до 75 над средно ниво на интегритет;
- ✓ **ББ** от 45 до 55 – средно ниво на интегритет ;
- ✓ **Б** 26 до 45 – под средно ниво на интегритет;
- ✓ **В** до 25 – ниско ниво на интегритет



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Правна и институционална рамка

Последователно, непротиворечиво и съобразно принципите на демократичното управление регулиране на съдебната система $K_{\text{пи}}=56,67$

- Конституция на Република България – $E_{\text{крб}}=80$
- Закон за съдебната власт- $E_{\text{зсв}}=70$
- Вътрешни правила по отношение на интегритета – $E_{\text{вп}}=60$
- Кодекс за етично поведение на българските магистрати – $E_{\text{ес}}=45$
- Устойчивост на правната рамка – $E_{\text{упр}}=43,3$



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Организация на съдебната система

Оценява степента на рационалност, ефективност и ефикасност на организацията на съдебната система

$K_o = 39.33$

- Ресурсно обезпечаване, в т.ч. участие на магистратите при определяне на бюджета – $E_p_o = 43,33$;
- Участие на гражданите
- Прилагане на съвременни управленски технологии – $E_t = 33,3$

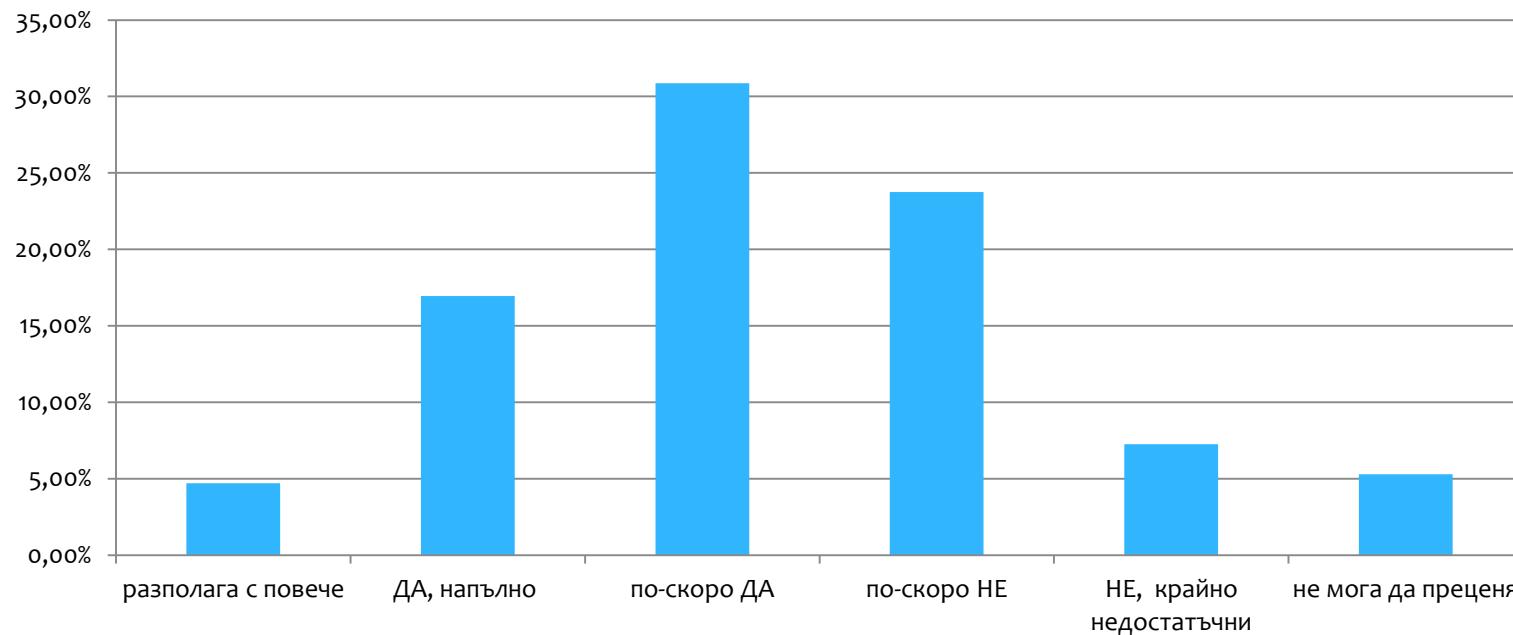


ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Според Вас осигурява ли бюджетът на съдебната власт нейното ефективно функциониране?





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Професионализъм и професионално развитие

Отчита качеството на висшето образование в специалност „Право“, входа в СС, кариерното развитие (Кпр=40)

Вход в системата – $E_{вс}=30$

- Качество на образованието в специалност „Право“
- Публичност при назначенията
- Подбор на кадри за съдебната система

Атестиране – $E_A=70$

Кариерно развитие – $E_{кр}=46$



Етични стандарти

Оценява прилагането на последователна и непротиворечива рамка от етични стандарти, дисциплинарна политика и наличието на система за преглед и развитие на етичната рамка – $K_{EC}=36$ ББ

- Прилагане на рамката от етични правила и стандарти – $E_{ПРЕП}=40,00$
- Дисциплинарна практика – $E_{ДП}$;
- Система за преглед и развитие на етичната рамка – $E_{СРЕП}=30$



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Обществено доверие в съдебната система – Код

Отчита приноса на прилагане на правната рамка и функционирането на системата за формиране и поддържане на обществено доверие в съдебната система 36.08

- Прозрачност и отчетност на системата – $E_{по} = 40,75$
- Възприятие на гражданите за интегритета на СС – $E_{ви} = 37,81$;
- Ниво на общественото доверие в органите на съдебната власт – $E_{д} = 28,23$



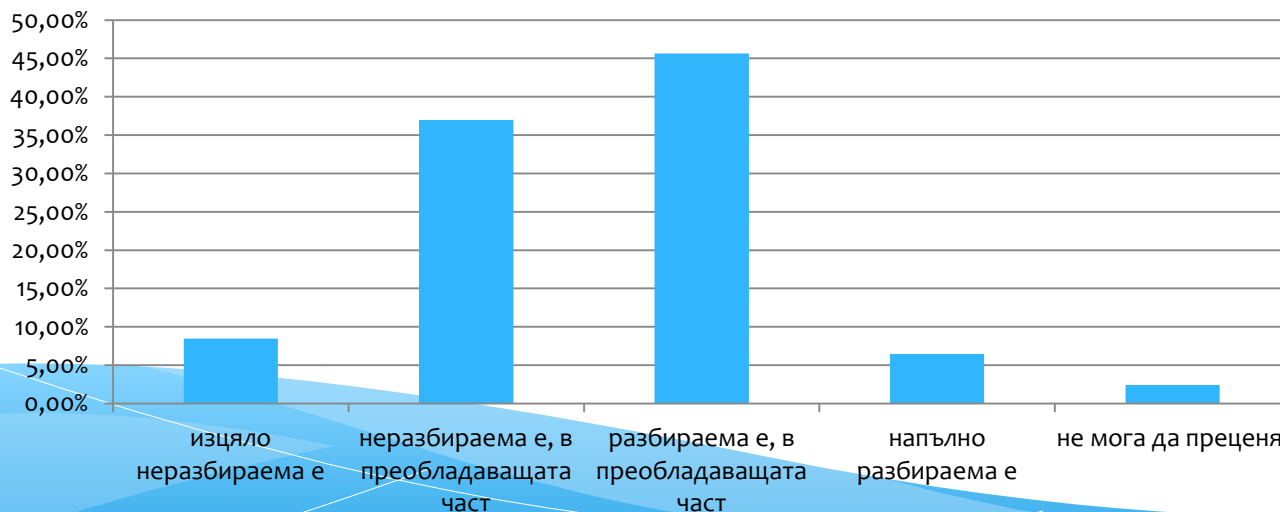
ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Прозрачност и отчетност

Доколко разбираема е информацията, която органите на съдебната власт предоставят на обществото за своята дейност?





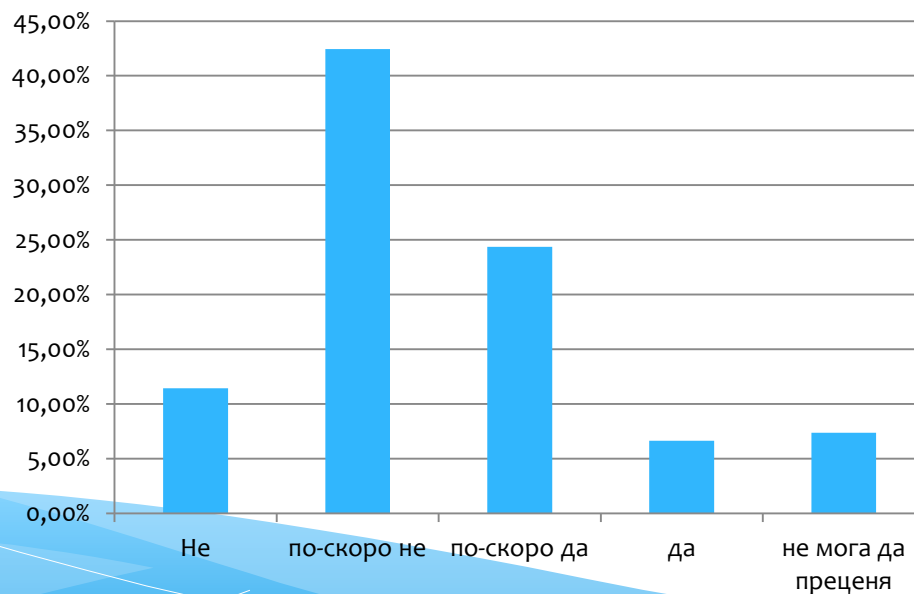
ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Прозрачност и отчетност

Информацията е навременна, обществено полезна и разбираема:



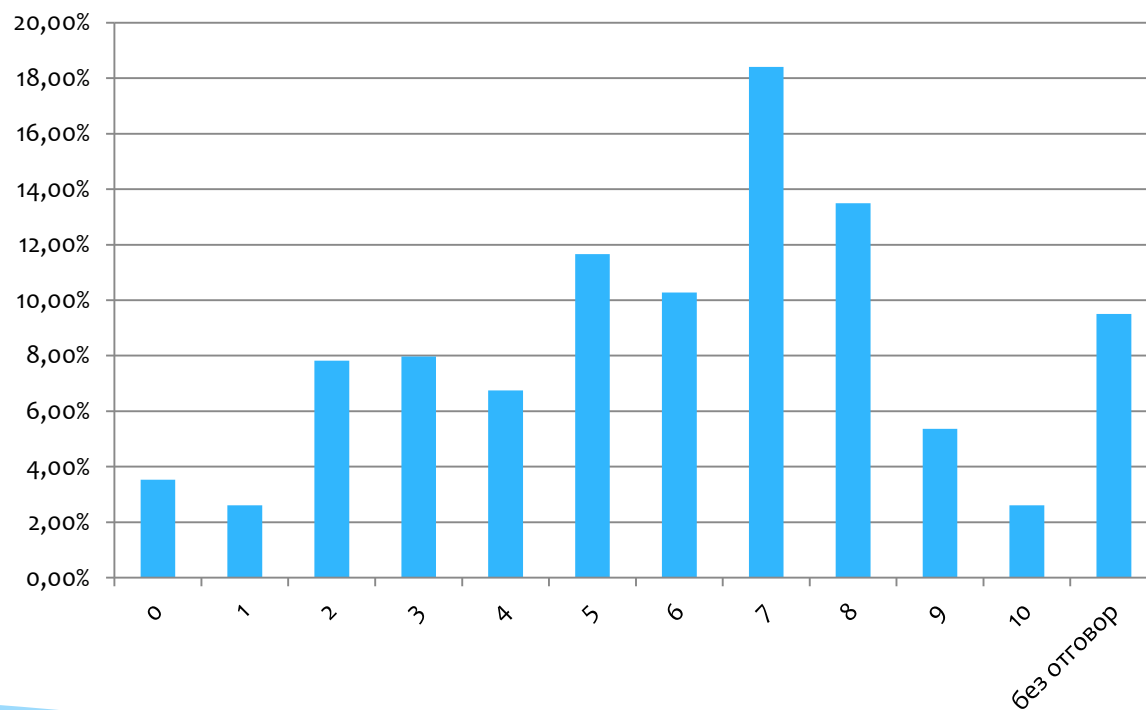


ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Доверие в съдилищата



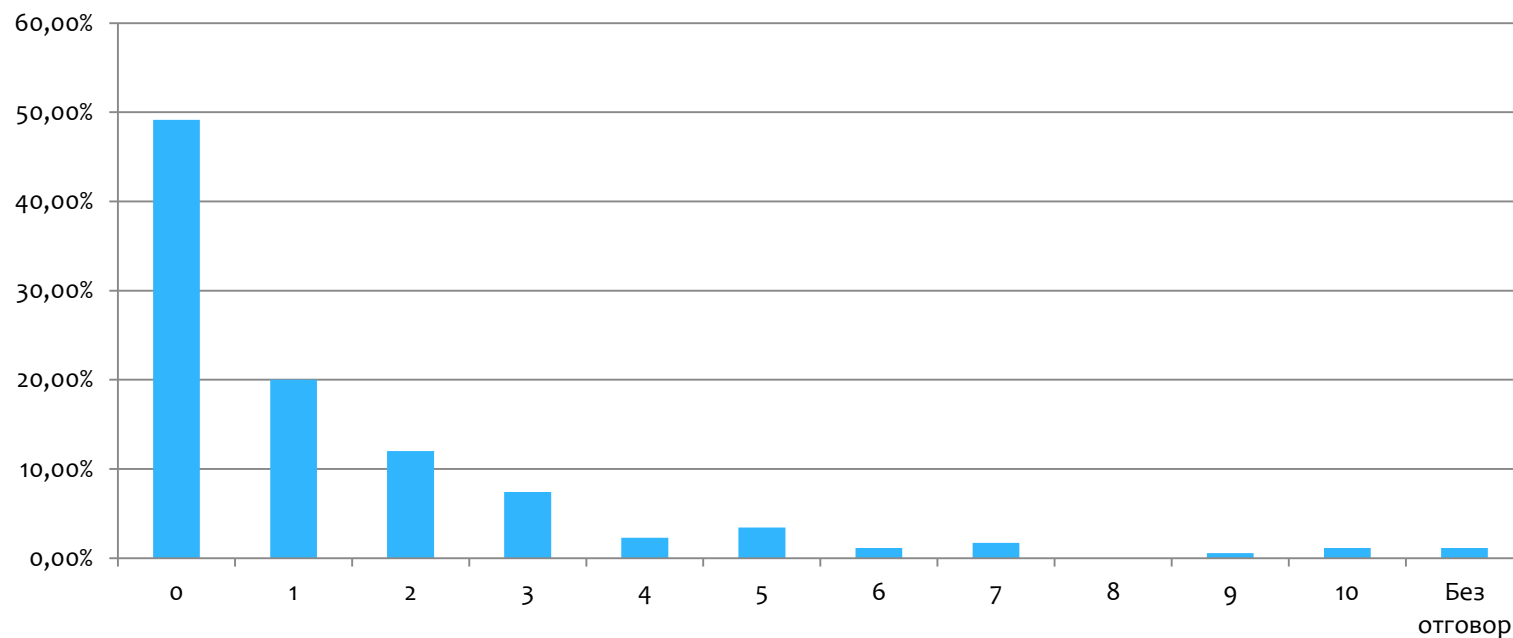


ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Доверие в Прокуратурата



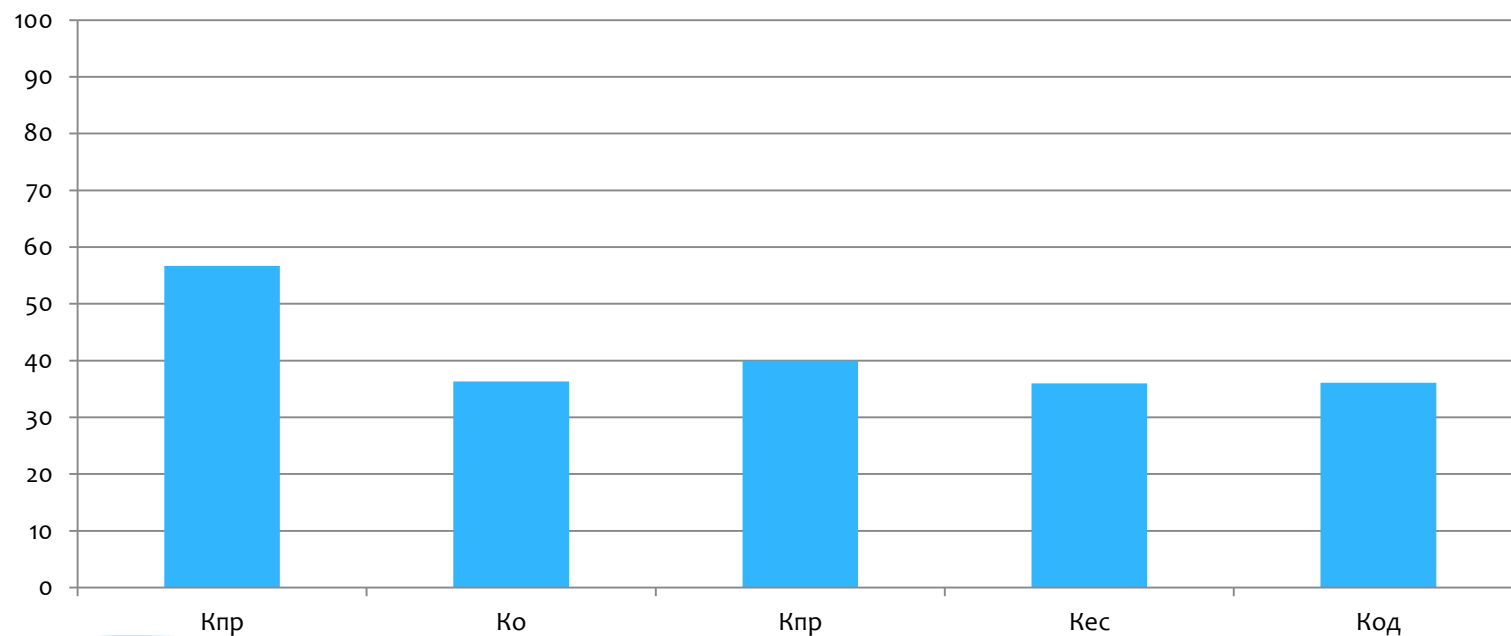


ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Стойност на Индекса за интегритет на Съдебната система „Б“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Препоръки и предложения за подобрения

1. Изготвен е обобщаващ анализ, който включва:
 - ✓ констатирани непълноти, неясноти или недостатъчно добре аргументирани законодателни решения в нормативната рамка;
 - ✓ проблеми свързани с организацията на работата в съдебната система;
 - ✓ прилагане на Етичния кодекс;
2. Формулирани 40 конкретни препоръки, както и възможни решения





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Препоръки и предложения:

По отношение на:

- Правната рамка и организация
- Кодекса за етично поведение на българските магистрати
- Обучението по право
- Електронното правосъдие
- Публичност и отчетност



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Благодаря за вниманието!